

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Finansów zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Sekretarz Stanu Sebastian Skuza</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Anna Maksym Zastępca Dyrektora Departamentu Budżetu Państwa Tel.: 694 40 45; anna.maksym@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>10.07.2020 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>inne</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych dotyczących projektów rozporządzeń Ministra Finansów: 182</p>
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt obejmuje zmiany wynikające z konieczności dostosowania klasyfikacji budżetowej do zmian wynikających z przepisów ustawowych.

Z uwagi na dużą liczbę wprowadzanych niniejszym rozporządzeniem zmian oraz potrzebę zapewnienia przejrzystości załączników nr 2, 3 i 4, niniejszą zmianą rozporządzenia ustala się także nowe brzmienie tych załączników.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Zmiany dotyczą:

- utworzenia nowego rozdziału „Działalność Instytutu Europy Środkowej” w związku z wejściem w życie w dniu 20 grudnia 2018 r. ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o Instytucie Europy Środkowej (Dz. U. poz. 2270), który umożliwi klasyfikowanie wydatków Instytutu;
- utworzenia rozdziału „75211 Cyberbezpieczeństwo i wsparcie kryptologiczne” w związku z wejściem w życie uchwały Rady Ministrów nr 79/2018 z dnia 25 maja 2018 r. w sprawie określenia „Szczegółowych kierunków przebudowy i modernizacji technicznej Sił Zbrojnych na lata 2017–2026” celem umożliwienia klasyfikowania środków związanych z działaniami w cyberprzestrzeni i wsparciem kryptologicznym. Zmiana ta wiąże się z rozwojem Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej poprzez m.in. pozyskanie nowej zdolności operacyjnej do działań w cyberprzestrzeni w latach 2017–2026;
- zmiany nazwy rozdziału 75215 na „75215 Zadania związane z utrzymaniem w czasie pokoju mocy produkcyjnych lub remontowych niezbędnych do realizacji zadań wynikających z Programu Mobilizacji Gospodarki” wynikającej z potrzeby jej dostosowania do rzeczywistego charakteru i celu realizowanych zadań;
- zmiany nazwy rozdziału 75628 na „Wpływy z podatku akcyzowego od preparatów smarowych, olejów smarowych i pozostałych olejów”, aby nazwa obejmowała także preparaty smarowe w związku ze zmianami, jakie w zakresie podatku akcyzowego wprowadzone zostały na mocy ustawy z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1520, z późn. zm.);
- uchylenia rozdziału „75813 Rozliczenia z tytułu odpowiedzialności Skarbu Państwa za wkłady oszczędnościowe ludności”, paragrafu „060 Wpływy z tytułu realizacji odpowiedzialności Skarbu Państwa za wkłady oszczędnościowe ludności” oraz części objaśnień do paragrafu „459 Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych” odnoszących się do wypłat z tytułu realizacji odpowiedzialności Skarbu Państwa za wkłady oszczędnościowe ludności, w związku tym, że nie planuje się już transakcji o takim charakterze;

- utworzenia rozdziału „75819 Rezerwa subwencji ogólnej dla województw” i zmiany objaśnień do paragrafu „219 Rezerwy subwencji ogólnej” oraz paragrafu „277 Środki na uzupełnienie dochodów województw”, w związku z wejściem w życie w dniu 29 października 2019 r. ustawy z dnia 11 września 2019 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. poz. 1951). Zmiany te umożliwią poprawne prezentowania środków rezerwy subwencji ogólnej;
- utworzenia rozdziału „85146 Działalność dyspozytorni medycznych” w związku ze zmianą wprowadzoną ustawą z dnia 10 maja 2018 r. o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1115, z późn. zm.), zgodnie z którą od dnia 31 grudnia 2020 r. dyspozytornia medyczna będzie komórką organizacyjną dysponentów zespołów ratownictwa medycznego (art. 9 ust. 1) oraz z uwagi na wyodrębnienie finansowania w zakresie tworzenia i prowadzenia dyspozytorni medycznych w budżetach wojewodów;
- zmiany nazwy rozdziału 85326 na „85326 Fundusz Solidarnościowy” oraz dostosowania nazw paragrafu 412 oraz pozycji 41201, 42102 i 42103 (w załącznikach do rozporządzenia nr 4, 7 i 8) w związku z uchwaleniem przez Sejm w dniu 20 grudnia 2019 r. ustawy o zmianie ustawy o Solidarnościowym Funduszu Wsparcia Osób Niepełnosprawnych oraz niektórych innych ustaw. Równocześnie dokonano zmiany w objaśnieniach do paragrafu „311 Świadczenia społeczne”, uzupełniając je o świadczenia finansowane ze środków tego funduszu.
- uchylenia rozdziałów: „85505 Tworzenie i funkcjonowanie żłobków”, „85506 Tworzenie i funkcjonowanie klubów dziecięcych” oraz „85507 Dzienni opiekunowie” i utworzenia w to miejsce jednego rozdziału „85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3”. Zmiana ta wynika z dotychczasowych doświadczeń związanych z realizacją zadań z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 i ma na celu m.in. ułatwienie realizacji tych zadań, uelastycznienie realizacji budżetu w tym zakresie, jak również ułatwienie racjonalnego i efektywnego wykorzystywania środków na rozwój systemu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.
- uchylenia objaśnień do rozdziału „90095 Pozostała działalność” dotyczących opłaty legalizacyjnej w związku z regulacjami wynikającymi z ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2020 r. poz. 310, z późn. zm.), w myśl których opłata legalizacyjna stanowi przychód Państwowego Gospodarstwa Wodnego „Wody Polskie” a nie jak dotychczas, budżetu państwa;
- zmiany objaśnień do paragrafu „040 Wpływy z opłaty produktowej” w celu ich dostosowania do obowiązujących przepisów w zakresie gospodarowania środkami pochodzącymi z opłaty produktowej tj. ustawy z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1932, z późn. zm.);
- aktualizacji przepisów w związku z wdrożeniem reformy polskiego systemu oświaty i ustawą z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 910) w objaśnieniach do paragrafów:
 - o „066 Wpływy z opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego” w załączniku nr 3,
 - o „067 Wpływy z opłat za korzystanie z wyżywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego” w załączniku nr 3,
 - o dochodowego „240 Wpływy do budżetu pozostałości środków finansowych gromadzonych na wydzielonym rachunku jednostki budżetowej” oraz wydatkowego „240 Wpłata do budżetu pozostałości środków finansowych gromadzonych na wydzielonym rachunku jednostki budżetowej”. Ponadto w objaśnieniach do tych paragrafów dokonano aktualizacji odwołania do przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych dotyczących wpływów do budżetu jednostki samorządu terytorialnego pozostałych na dzień 31 grudnia środków finansowych z rachunku samorządowej jednostki budżetowej;
- utworzenia nowego paragrafu „088 Wpływy z opłaty prolongacyjnej”. Paragraf ten został wyodrębniony z paragrafu „091 Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat” w celu identyfikacji opłaty prolongacyjnej, która jest odrębną od odsetek należnością. W związku z powyższą zmianą zmodyfikowano również objaśnienia do paragrafu 091;

- zmiany nazwy paragrafu 106 w załączniku nr 3 na „106 Wpływy z prywatyzacji mienia Skarbu Państwa na państwowe fundusze celowe oraz na wyodrębniony rachunek ministra właściwego ds. pracy na finansowanie zadań na rzecz przeciwdziałania bezrobociu” w związku z koniecznością dostosowania klasyfikacji do aktualnego stanu faktycznego tj. likwidacją niektórych funduszy wymienionych w nazwie tego paragrafu;
- uchylenia paragrafów 238 i 645 (dochodowych i wydatkowych) obejmujących dotacje celowe na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone samorządom województw, związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci. Od 1 stycznia 2018 r. zadania dotyczące unijnej koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego w zakresie świadczenia wychowawczego realizują wojewodowie. Ponadto z informacji na temat wykonania budżetu państwa wynika, że w 2019 r. ww. paragrafy nie były już wykorzystywane.
- zmiany zakresu paragrafów w jednostkach samorządu terytorialnego w grupach dotacji i subwencji poprzez usunięcie paragrafów 250 i 252, które nie dotyczą wydatków jednostek samorządu terytorialnego. Zmiana ta ma charakter porządkowy i dostosowujący;
- usunięcia w załączniku nr 4 zdania „Objaśnienia do paragrafów 302 do 305, 307, 401 do 404, 409 do 410 i 417 do 418 opracowano w oparciu o przepisy wydane na podstawie art. 31 ustawy z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej (Dz. U. z 2012 r. poz. 591, z późn. zm.).” w związku z uchYLENIEM przywołanego przepisu;
- utworzenia nowego paragrafu wydatkowego „267 dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań bieżących realizowanych przez jednostki niezaliczane do sektora finansów publicznych” w związku z przepisami ustawy z dnia 21 lutego 2019 r. o Sieci Badawczej Łukasiewicz (Dz. U. poz. 534, z późn. zm.), co umożliwi właściwe ewidencjonowanie środków dla instytutów Sieci Łukasiewicz. Instytuty są podmiotami spoza sektora finansów, które mogą otrzymywać z budżetu państwa (za pośrednictwem Prezesa Centrum Łukasiewicz) dotacje celowe;
- usunięcia części objaśnień do paragrafów „297 Różne przelewy” (w załącznikach nr 3 i 4) odnoszących się do przepływów dotyczących jednego roku budżetowego tj. środków przekazywanych na podstawie art. 16a ustawy z dnia 2 grudnia 2016 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017 (Dz. U. poz. 1984, z późn. zm.);
- zmiany objaśnień do paragrafu „307 Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom”. Zmiana opisu wydatków w paragrafie 307 pozwoli na uniknięcie większości błędów klasyfikacyjnych dotyczących pozauposażeniowych świadczeń dla funkcjonariuszy, w tym funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej, dzięki zastosowaniu bardziej zagregowanego określenia tytułów ustawowych należności;
- zmiany objaśnień do paragrafów „438 Zakup usług obejmujących tłumaczenia” oraz „439 Zakup usług obejmujących wykonanie ekspertyz, analiz i opinii” w związku ze zmianą podstawy prawnej w zakresie definicji „przedsiębiorcy”;
- utworzenia paragrafu „471 Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający” w związku z ustawą z dnia 4 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz. U. poz. 2215, z późn. zm.);
- zmiany objaśnień do paragrafu „493 Wydatki państwowego funduszu celowego na cele związane z zaspokojeniem roszczeń byłych właścicieli mienia przejętego przez Skarb Państwa” w związku ze zmianą nazwy przywołanej w objaśnieniach ustawy oraz zmianą konstrukcji przepisu dotyczącego przeznaczenia przychodów z prywatyzacji;
- uchylenia paragrafu „494 Dofinansowanie z państwowego funduszu celowego procesów likwidacyjnych i uzupełnienie środków na pokrycie kosztów postępowania upadłościowego przedsiębiorstw państwowych oraz spółek, w których Skarb Państwa jest udziałowcem lub akcjonariuszem” (w

załączniku nr 4) z uwagi na uchylenie przepisów stanowiących podstawę prawną środków klasyfikowanych w tym paragrafie;
--

- dodania w załączniku nr 8 w paragrafie „418 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności” pozycji „418011 Rekompensata pieniężna wypłacana funkcjonariuszom za czas służby przekraczający określoną normę” w związku z ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1635).

W projekcie rozporządzenia dokonano również zmian porządkowych w zakresie nazw m.in. rozdziału „60015 Drogi publiczne w miastach na prawach powiatu (w rozdziale tym nie ujmuje się wydatków na drogi gminne)” poprzez usunięcie z nazwy rozdziału informacji dotyczącej wydatków nie ujmowanych w tym rozdziale i przeniesienie jej do objaśnień oraz rozdziału „85513 Składki na ubezpieczenie zdrowotne opłacane za osoby pobierające niektóre świadczenia rodzinne oraz za osoby pobierające zasiłki dla opiekunów” poprzez dostosowanie brzmienia rozdziału do innych rozdziałów obejmujących składki na ubezpieczenia zdrowotne opłacane za wybrane grupy osób.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Klasyfikacja budżetowa jest systemem krajowym.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

[illegible]

Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Proponowane zmiany mają charakter rozwiązania technicznego i nie wywołają skutków finansowych w sektorze finansów publicznych, w szczególności nie wpłyną na zwiększenie wydatków lub zmniejszenie dochodów jednostek tego sektora.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie proponowanych zmian nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców (m.in. mikroprzedsiębiorców), obywateli oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także sytuację osób niepełnosprawnych i osób starszych.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:			
9. Wpływ na rynek pracy			
Wejście w życie przedmiotowych zmian nie będzie miało wpływu na rynek pracy.			
10. Wpływ na pozostałe obszary			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie	
Omówienie wpływu		Przedmiotowe zmiany nie wywierają wpływu na obszary wymienione w pkt 10.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego			
<p>Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z mocą od dnia 1 stycznia 2020 r., z zastrzeżeniem, że rozdział „75211 Cyberbezpieczeństwo i wsparcie kryptologiczne”, zmiana nazwy rozdziału 75215, rozdział „75819 Rezerwa subwencji ogólnej dla województw”, rozdział „85146 Działalność dyspozytorni medycznych”, uchylenie rozdziałów: „85505 Tworzenie i funkcjonowanie żłobków”, „85506 Tworzenie i funkcjonowanie klubów dziecięcych” oraz „85507 Dzienni opiekunowie”, zmiana nazwy rozdziału 85513, rozdział „85516 System opieki nad dziećmi w wieku do lat 3”, paragraf „088 Wpływy z opłaty prolongacyjnej”, zmiana objaśnień paragrafu „091 Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat”, zmiana objaśnień paragrafu „219 Rezerwy subwencji ogólnej”, uchylenie paragrafu „238 Dotacja celowa otrzymana/przekazana z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone samorządom województw, związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci”, zmiana objaśnień paragrafu „277 Środki na uzupełnienie dochodów województw”, paragraf „471 Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający”, uchylenie paragrafu „645 Dotacja celowa otrzymana/przekazana z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej zlecone samorządom województw, związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci”, mają po raz pierwszy zastosowanie do opracowania projektu ustawy budżetowej oraz projektów uchwał budżetowych na rok 2021.</p>			
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?			
Ewaluacja efektów projektu nie jest przewidziana.			
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)			
Brak.			